

El proyecto Agua y Ambiente del oriente antioqueño, Colombia

Rodolfo Sierra Restrepo ¹

En el marco del conflicto armado que se vive en Colombia y debido a las inequidades sociales, políticas y económicas, algunos alcaldes de la región del Oriente de Antioquia patrocinaron la ejecución del programa *II Laboratorio de Paz* en el año 2003. Esta intervención busca la acción social en zonas de alto conflicto armado y la recuperación de la paz en el territorio mediante el estímulo de procesos sociales, políticos y económicos para el restablecimiento del tejido social. El *II Laboratorio de Paz* para el oriente antioqueño se inició con convocatorias a las organizaciones y entidades gubernamentales y no gubernamentales para que presentaran proyectos. Mediante una alianza entre la Universidad de Antioquia, la Corporación de Estudios, Educación e Investigación Ambiental (CEAM) y la Asociación de Ambientalistas del Oriente Antioqueño (ADOA) se formuló el proyecto "*Fortalecimiento de las organizaciones comunitarias del agua y ambientales para la participación e integración interinstitucional en los procesos sociales, políticos, económicos y ambientales de la región del oriente antioqueño*", comúnmente llamado "Proyecto Agua y Ambiente". El objetivo principal del proyecto es: "*Las organizaciones comunitarias del agua y la red de organizaciones ambientalistas presenten fortalezas en el marco de la participación e integración interinstitucional a los procesos sociales, políticos, ambientales y económicos de la región del Oriente Antioqueño*".

Durante dos años se ha trabajado con 72 líderes de organizaciones del agua (acueductos rurales) y 50 líderes de organizaciones ambientales en 23 municipios del oriente antioqueño (Fig. 1). El proyecto finaliza el próximo 25 de noviembre de 2008. Además de la alianza mencionada, colaboran en la ejecución del proyecto la Gobernación de Antioquia y la Corporación Autónoma Regional del Rionegro (CORNARE) y los municipios del oriente antioqueño, con financiamiento de la Unión Europea y Acción Social de la Presidencia de la República de Colombia.

Metodología

La hipótesis planteada fue la siguiente: "¿Es posible lograr la participación y la integración interinstitucional de las organizaciones del agua y ambientales en los procesos sociales, políticos, económicos y ambientales en la región del oriente antioqueño?"

La población beneficiada se seleccionó a partir de dos factores: 1) Los altos niveles de relación entre los ambientalistas y los líderes de los acueductos rurales con CEAM y ADOA en función de la protección, conservación y adecuado manejo de los recursos naturales y en especial del recurso hídrico. 2) La baja participación de estas organizaciones en los diferentes espacios sociales de integración y toma de decisiones relacionadas con los procesos sociales, económicos y políticos de la región. La participación de la Universidad de Antioquia ha permitido apoyar la generación de conocimientos relacionados con los derechos humanos, la participación comunitaria, la resolución de conflictos, entre otros temas. Una vez establecida la alianza se procedió a crear un marco lógico con un grupo de líderes para formular el proyecto de manera conjunta. Entre 87 proyectos aprobados, Agua y Ambiente obtuvo el segundo lugar.

¹Ingeniero Sanitario, Esp. Planeación Urbano Regional. Corporación de Estudios, Educación e Investigación Ambiental CEAM. Colombia. rodolfo.sierra@corpoceam.org www.corpoceam.org

El proyecto consta de varios componentes:

- Curso de diplomado con el respaldo de la Universidad de Antioquia: se basa en cuatro ejes fundamentales (participación ciudadana, derechos humanos, resolución de conflictos y manejo del recurso hídrico); tiene una duración de 160 horas a lo largo de 16 meses. Participan los 122 líderes convocados.
- Mesas ambientales subregionales y regional: durante los dos años de trabajo se han elegido, entre los líderes, representantes a las mesas de trabajo. Ya se han iniciado actividades en cuatro mesas subregionales y una regional, las cuales serán las dinamizadoras del proyecto al acabarse el financiamiento externo. Se elaboraron objetivos y algunas estrategias de trabajo.
- Curso-taller Gota de Agua: es una capacitación para los líderes de las organizaciones del agua. De manera didáctica, revisan la historia de su acueducto rural y hacen un diagnóstico de la microcuenca en cuanto al saneamiento y estado agropecuario, infraestructura, presupuesto y futuro del acueducto. Durante la capacitación, con apoyo de los docentes y un instructivo, los participantes elaboran una cartilla de medio pliego con toda la información recabada.
- Fortalecimiento de los líderes: los operadores del proyecto alientan a los líderes para que asistan a los eventos relacionados con temas del agua, ambientales y de carácter político. Con ello se busca el reconocimiento y visibilidad social de los líderes involucrados con el proyecto. En la actualidad, se participa activamente en un referendo por la no privatización del agua en Colombia, así como en procesos de formación con otras agencias internacionales en la incidencia política en cuencas hidrográficas, foros sociales, elaboración de la Agenda Ambiental (PACA) y promoción de un pacto colectivo regional por el agua en el oriente de Antioquia.

El propósito final del proyecto es motivar a las organizaciones del agua y ambientales a generar estrategias para frenar el deterioro que viene sufriendo la región debido a los altos niveles de deforestación, contaminación hídrica, ampliación de la frontera agrícola y corrupción en el manejo de recursos económicos para el sector del agua potable y saneamiento. La falta de participación en la definición de problemas y búsqueda de soluciones tradicionalmente ha reducido el aprovechamiento de los beneficios que se pudieran lograr con los planes municipales de desarrollo y ha dejado sin control a las agendas de privatización del servicio de agua para consumo humano.

Principales impactos y desafíos

El Cuadro 1 muestra los principales avances alcanzados a julio 2008, a partir de los resultados esperados. El proyecto ha tenido impactos tanto positivos como negativos. El Cuadro 2 ofrece un resumen de tales impactos, a partir de los resultados esperados.

Cuadro 1. Resultados alcanzados por el proyecto Agua y Ambiente hasta julio 2008

Resultado esperado	Indicador	Avances
1. Fortalecida la capacidad de liderazgo de los líderes de organizaciones del agua y ambientales para la participación activa en procesos políticos, económicos y sociales, por medio de programas de extensión de la Universidad de Antioquia con alcance local y regional.	Al finalizar el proyecto, al menos 97 líderes (80%) de las organizaciones beneficiarias del proyecto participan en instancias municipales, subregionales o regionales en representación de sus organizaciones.	21 líderes de las organizaciones del agua y ambientales comprometidos en procesos de orden municipal, regional y nacional. Municipal: planes de desarrollo, consejos de desarrollo rural. Regional: consejo departamental de planeación. Nacional: referendo por el agua.
2. Mesas subregionales y regional de organizaciones del agua y ambientales conformadas y fortalecidas, y participando activamente en los procesos de construcción de la Región del Oriente Antioqueño.	Al finalizar el proyecto, las cuatro mesas subregionales (bosques, páramo, valles de San Nicolás) han presentado al menos una propuesta política, social, económica o ambiental a instancias de alcance local, regional, nacional o internacional.	Ya se cuenta con la Propuestas de Agenda Ciudadana Ambiental (PACA). En elaboración la propuesta de "Asociatividad de las organizaciones del agua". Se elabora de manera conjunta una proclama y pacto de voluntades en torno al agua para el oriente de Antioquia, participan más de 15 entidades oficiales, privadas y comunitarias.
3. Equipos interdisciplinarios e interinstitucionales de las organizaciones asociadas capacitados en temas de participación ciudadana, derechos humanos, derecho internacional humanitario y convivencia ciudadana, liderazgo, manejo de conflictos, gestión local y regional participativa, organizaciones sociales, gestión comunitaria del agua.	Este resultado se concreta a través de un diploma. Al menos el 80% es decir 97 de los participantes del diplomado obtiene evaluaciones satisfactorias de los docentes en al menos 3 de los 4 módulos al finalizar el diploma.	Se está en proceso evaluativo. La participación en el diploma es de 120 líderes de los 23 municipios.
4. Las organizaciones comunitarias del agua con capacidad administrativa y operativa para una buena gestión integral del agua.	Al finalizar el proyecto al menos el 80% de las organizaciones del agua elaboran y gestionan las acciones planteadas en la cartilla de la Gota de Agua.	El 80% son 57 organizaciones, de las cuales 24 han elaborado la cartilla Gota de Agua.

Cuadro 2. Impactos del proyecto Agua y Ambiente hasta julio 2008

Resultado esperado	Impactos favorables	Impactos desfavorables
1. Fortalecida la capacidad de liderazgo de los líderes de organizaciones del agua y ambientales para la participación activa en procesos políticos, económicos y sociales, por medio de programas de extensión de la Universidad de Antioquia con alcance local y regional.	El programa goza de un buen nivel de receptividad, lo cual permite mejorar la participación en las convocatorias a eventos relacionados con sus temas de interés. El equipo de trabajo es asertivo.	La comunicación con los líderes no es muy fluida; más del 80% no tienen Internet. El equipo de trabajo debe atender otras actividades y no logra acompañar a las/los líderes en las diferentes actividades.
2. Mesas subregionales y regional de organizaciones del agua y ambientales conformadas y fortalecidas, y participando activamente en los procesos de construcción de la Región del Oriente Antioqueño.	Las/los líderes están aprendiendo a definir compromisos, identifican actividades, aprenden a incidir local y regionalmente.	Los desembolsos de fondos no son ágiles; se dan retrasos que implican el aplazamiento de actividades y frenan el avance del proceso de fortalecimiento de las mesas de trabajo. Por lo reciente de su conformación, es necesario garantizar el acompañamiento para lograr incidencias en el territorio.
3. Equipos interdisciplinarios e interinstitucionales de las organizaciones asociadas capacitados en temas de participación ciudadana, derechos humanos, derecho internacional humanitario y convivencia ciudadana, liderazgo, manejo de conflictos, gestión local y regional participativa, organizaciones sociales, gestión comunitaria del agua.	Los/as líderes conocen de estos temas y aprehenden mecanismos para manejar las normas y participar activamente del conflicto. Manejan mecanismos de defensa y exigencia en torno a los derechos humanos.	No se logra medir el nivel de incidencia del trabajo de aprendizaje en la cotidianidad de el/la líder. Se dan los temas pero, ¿se logra que se apliquen?
4. Las organizaciones comunitarias del agua con capacidad administrativa y operativa para una buena gestión integral del agua.	El curso-taller Gota de Agua permite trabajar de manera integral los temas que competen a la organización de un acueducto rural. Mayor comprensión de las dinámicas hídricas en la zona. Apropiación del territorio. Altos niveles de re-razonamiento. Avance hacia la asociatividad. Elaboraciones colectivas y participativas.	El tiempo es corto para profundizar en cada tema. Los niveles de desconocimiento técnico son muy altos; entonces, no se logra una aplicabilidad real de lo aprendido en el terreno. Al curso asiste una persona por organización, quien no logra convencer a sus compañeros de la necesidad de implementar cambios.

Conclusiones

1. Los proyectos en torno al agua tienen una gran trascendencia debido a la valoración económica producto de las economías de mercado y el agravamiento ambiental.
2. El fortalecimiento de las organizaciones de base permite enfrentar con éxito la privatización y comercialización del agua y la rentabilidad comercial de los sistemas de acueductos.
3. Es necesario apoyar las organizaciones del agua y ambientales para fortalecer sus autonomía y mantenerlas activas como patrimonio social de sus localidades.
4. La búsqueda de articulaciones con proyectos similares en un municipio, sector o región debe basarse en propuestas para el desarrollo económico, social y político, con el fin de facilitar las sinergias.
5. El trabajo interinstitucional para coordinar actividades, acciones e intercambio de recursos exige un alto grado de confianza; sin él, se limita el trabajo grupal y los efectos sobre el proceso.
6. Las auditorías a las entidades ejecutantes de proyectos deben buscar efectos preventivos y no "condenatorios"; se debe acompañar y enseñar.
7. La entidad acompañante en estos procesos debe estar en sintonía con las entidades financieras para lograr un buen trabajo de articulación y ejecución presupuestal.
8. Las apuestas sociales, políticas, económicas y ambientales van dirigidas a beneficiar el desarrollo local, coordinado desde lo regional, y con visión de mejoramiento de la calidad de vida de la población y su entorno.
9. Un plazo de dos años es muy poco tiempo para observar transformaciones políticas, sociales y económicas.

Bibliografía

- CEAM (Corporación de Estudios, Educación e Investigación Ambiental), ADOA (Asociación de Ambientalistas del Oriente Antioqueño), UDEA (Universidad de Antioquia). 2008. Proclama y pacto de voluntades en el oriente de Antioquia – Colombia en el marco de las celebraciones del Día Mundial del Medio Ambiente [03-08 junio 2008]. Disponible en www.corpoceam.org.**
- Porras Gallego, H. 2008. Manejo integral del recurso hídrico, administración y operación de organizaciones suministradoras de agua: formulación de proyectos, legislación sobre lo hídrico y ambiental (Recopilación documental). Antioquia, CO, Proyecto Aguas y Ambiente. Disponible en www.corpoceam.org.**
- Rúa García, MY; Sierra Restrepo, R. 2008. Las organizaciones comunitarias del agua: hacia el fortalecimiento integral de los acueductos rurales del oriente antioqueño. Antioquia, CO, Proyecto Aguas y Ambiente. Disponible en www.corpoceam.org.**
- Valencia Agudelo, GD. 2008 La irrazonable lucha del Estado contra los pequeños proveedores del servicio de agua en Colombia. Universidad de Antioquia. german.valencia@udea.edu.co, gdvalencia@yahoo.com.**